

Código Contencioso Administrativo

Directora

Alexandra Ospina Colmenares

Gerente

César Augusto Arias Henao

Abogados analistas

Andrés Jaramillo Hoyos
César Augusto Rueda Barrera

Investigador

Juan Pablo Rincón

Editor

Derecho Vigente Ltda.

Oficinas: diagonal 76 No. 2-79 - S-01

Teléfonos: 2112410 - 3452881

3452892

Fax: 3452859

Santafé de Bogotá, D.C.

Diagramación

Víctor Manuel Riveros Lemus

Ventas

Teléfonos: 2112410 - 3452881

3452892

Fax: 3452859

Santafé de Bogotá, D.C.

Primera edición

Santafé de Bogotá D.C.,

enero de 1997

Todos los derechos reservados
Impreso en Giro Editores Ltda.



ÍNDICE GENERAL

	Pág.		Pág.
DECRETO 01 DE 1984			
PRIMERA PARTE - LIBRO PRIMERO			
Los procedimientos administrativos	1	CAPÍTULOII	
TÍTULOPRELIMINAR	1	De las pruebas	16
TÍTULOI		CAPÍTULOIII	
Actuaciones administrativas	2	Decisiones en la vía gubernativa	16
CAPÍTULOI		TÍTULOIII	
Principios generales	2	Conclusión de los procedimientos administrativos	17
CAPÍTULOII		TÍTULOIV	
Del Derecho de petición en interés general	3	El mérito ejecutivo de ciertos actos y sentencias	19
CAPÍTULOIII		TÍTULOV	
Del Derecho de petición en interés particular	4	De la revocación directa de los actos administrativos	19
CAPÍTULOIV		TÍTULOVI	
Del Derecho de petición de informaciones	6	Intervención del Ministerio Público	21
CAPÍTULOV		TÍTULOVII	
Del Derecho de formulación de consultas	8	Responsabilidad de los funcionarios	21
CAPÍTULOVI		TÍTULOVIII	
De las actuaciones administrativas iniciadas en cumplimiento de un deber legal	8	Instituciones financieras	23
CAPÍTULOVII		TÍTULOIX	
De las actuaciones administrativas iniciadas de oficio	9	Ámbito de aplicación a los asuntos departamentales y municipales	23
CAPÍTULOVIII		PARTE SEGUNDA - LIBRO SEGUNDO	
Normas comunes a los capítulos anteriores	9	Control jurisdiccional de la actividad administrativa	23
CAPÍTULOIX		TÍTULOX	
Silencio administrativo	11	Objeto de la jurisdicción en lo contencioso administrativo ...	23
CAPÍTULOX		TÍTULOXI	
Publicaciones, comunicaciones y notificaciones	12	Medios de control	24
TÍTULOII		LIBRO TERCERO	
La vía gubernativa	14	Organización y funciones de la jurisdicción en lo contencioso administrativo	27
CAPÍTULOI			
De los recursos	14		

	Pág.
TÍTULO XII	
Organización de la jurisdicción en lo contencioso administrativo	27
CAPÍTULO I	
Del Consejo de Estado	27
CAPÍTULO II	
De los Tribunales Administrativos	34
CAPÍTULO III	
Disposiciones complementarias	35
TÍTULO XIII	
El Ministerio Público	38
TÍTULO XIV	
Determinación de competencias	39
CAPÍTULO I	
Competencia del Consejo de Estado	39
CAPÍTULO II	
Competencia de los Tribunales Administrativos	42
LIBRO CUARTO	
Procedimiento ante la jurisdicción en lo contencioso administrativo	47
TÍTULO XV	
Reglas Generales	47
TÍTULO XVI	
Representación y comparecencia de las entidades públicas ...	53
TÍTULO XVII	
De la suspensión provisional	54
TÍTULO XVIII	
Impedimentos y recusaciones	57
CAPÍTULO I	
Impedimentos y recusaciones de los consejeros y magistrados	57
CAPÍTULO II	
Impedimentos y recusaciones de los fiscales	57
TÍTULO XIX	
Excepciones	57

	Pág.
TÍTULO XX	
Nulidades e incidentes	58
TÍTULO XXI	
Pruebas	58
TÍTULO XXII	
Contenido, cumplimiento y ejecución de las sentencias	59
TÍTULO XXIII	
Medios de impugnación y consulta	62
CAPÍTULO I	
Recursos ordinarios y consulta	62
CAPÍTULO II	
Del recurso extraordinario de revisión	63
CAPÍTULO III	
Del recurso extraordinario de anulación	66
TÍTULO XXIV	
Del procedimiento ordinario	66
TÍTULO XXV	
Segunda instancia ante el Consejo de Estado	68
TÍTULO XXVI	
Procesos especiales	70
CAPÍTULO I	
Conflictos de competencia y jurisdicción	70
CAPÍTULO II	
De los procesos relativos a contratos y de los de reparación directa y cumplimiento	71
CAPÍTULO III	
Procesos de nulidad de cartas de naturaleza	72
CAPÍTULO IV	
De los procesos electorales	73
CAPÍTULO V	
De la jurisdicción coactiva	80
TÍTULO XXVII	
Revisión de los contratos de la administración	81

CAPÍTULO I	
De la revisión en el Consejo de Estado	81

CAPÍTULO II	
De la revisión en los Tribunales Administrativos	81

LIBRO QUINTO

Disposiciones finales	82
-----------------------------	----

NORMAS CONCORDANTES

DECLARACIÓN UNIVERSAL DE LOS DERECHOS HUMANOS	85
---	----

CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS	85
---	----

DECISIÓN 344 DE LA COMISIÓN DEL ACUERDO DE CARTAGENA 1993	85
Régimen sobre propiedad industrial	

LEY 153 DE 1887	86
Por la cual se adicionan y reforman los Códigos Nacionales, la Ley 61 de 1886 y la Ley 57 de 1887	

LEY 4a. DE 1913	87
Sobre el Régimen Político y Municipal	

LEY 52 DE 1931	88
Sobre el fomento de las industrias agrícola y minera	

LEY 27 DE 1935	88
Sobre bienes ocultos, por la cual se deroga el artículo 28 y se modifican los artículos 29 y 30 de la Ley 110 de 1912 (Código Fiscal)	

LEY 22 BIS DE 1936	88
Por la cual se reforman y se adicionan las disposiciones relativas a la naturalización de extranjeros	

LEY 12 DE 1945	89
Por la cual se establecen algunas normas en la Rama Jurisdiccional del Poder Público	

LEY 51 DE 1975	89
Por la cual se reglamenta el ejercicio del periodismo y se dictan otras disposiciones	

LEY 58 DE 1982	89
Por la cual se conceden facultades extraordinarias al Presidente de la República para reformar el Código Contencioso Administrativo	

LEY 57 DE 1985	90
Por la cual se ordena la publicación de los actos y documentos oficiales	

LEY 96 DE 1985	92
Por la cual se modifican las Leyes 28 de 1979 y 85 de 1981, el Código Contencioso Administrativo, se otorgan unas facultades extraordinarias y se dictan otras disposiciones	

LEY 78 DE 1986	94
Por la cual se desarrolla parcialmente el Acto Legislativo No. 1 de 1986 sobre elección popular de alcaldes	

LEY 14 DE 1988	94
Por la cual se integra la Sección Quinta de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado en forma permanente integrada por 4 consejeros, se establecen las competencias para los juicios electorales contra la elección de alcaldes y se dictan otras disposiciones	

LEY 30 DE 1988	94
Por la cual se modifican y adicionan las Leyes 135 de 1961, 1a. de 1968 y 4a. de 1973 y se otorgan facultades al Presidente de la República	

LEY 38 DE 1989	95
Estatuto Orgánico del Presupuesto General de la Nación	

LEY 3a. DE 1990	95
Por la cual se modifica y adiciona el título VII del Código de Régimen Municipal y se dictan otras disposiciones	

LEY 1a. DE 1991	96
Por la cual se expide el Estatuto de Puertos Marítimos y se dictan otras disposiciones	

LEY 4a. DE 1991	97
Por la cual se dictan normas sobre orden público interno, policía cívica local y se dictan otras disposiciones	

LEY 9a. DE 1991	98
Por la cual se dictan normas generales a las que deberá sujetarse el Gobierno Nacional para regular los cambios internacionales y se adoptan otras medidas complementarias	

LEY 5a. DE 1992	98
Por la cual se expide el Reglamento del Congreso, el Senado y la Cámara de Representantes	

LEY 31 DE 1992	101
Por la cual se dictan las normas a las que deberá sujetarse el Banco de la República para el ejercicio de sus funciones, el Gobierno para señalar el régimen de cambio internacional,	

para la expedición de los estatutos del banco y para el ejercicio de las funciones de inspección, vigilancia y control del mismo; se determinan las entidades a las cuales pasarán los fondos de fomento que administra el banco y se dictan otras disposiciones

LEY 37 DE 1993..... 102
Por la cual se regula la prestación del servicio de telefonía móvil celular, la celebración de contratos de sociedad y de asociación en el ámbito de las telecomunicaciones y se dictan otras disposiciones

LAY 42 DE 1993..... 103
Sobre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen

LEY 60 DE 1993..... 103
Por la cual se dictan normas orgánicas sobre la distribución de competencias de conformidad con los artículos 151 y 288 de la Constitución Política y se distribuyen recursos según los artículos 356 y 357 de la Constitución Política

LEY 80 DE 1993..... 108
Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública

LEY 99 DE 1993..... 125
Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y, se dictan otras disposiciones

LEY 100 DE 1993..... 127
Por la cual se crea el Sistema de Seguridad Social Integral y se dictan otras disposiciones

LEY 104 DE 1993..... 128
Por la cual se consagran unos instrumentos para la búsqueda de la convivencia, la eficacia de la justicia y se dictan otras disposiciones

LEY 105 DE 1993..... 129
Por la cual se dictan disposiciones básicas sobre el transporte, se redistribuyen competencias y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, se reglamenta la planeación en el sector transporte y se dictan otras disposiciones

LEY 128 DE 1994..... 131
Por la cual se expide la Ley Orgánica de las Áreas Metropolitanas

LEY 134 DE 1994..... 131
Por la cual se dictan normas sobre mecanismos de participación ciudadana

LEY 136 DE 1994..... 132
Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios

LEY 140 DE 1994 143
Por la cual se reglamenta la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional

LEY 142 DE 1994..... 144
Por la cual se establece el Régimen de los Servicios Públicos Domiciliarios y se dictan otras disposiciones

LEY 143 DE 1994..... 156
Por la cual se establece el régimen para la generación, interconexión, transmisión, distribución y comercialización de electricidad en el territorio nacional, se conceden unas autorizaciones y se dictan otras disposiciones en materia energética

LEY 144 DE 1994 157
Por la cual se establece el procedimiento de pérdida de la investidura de los Congresistas

LEY 160 DE 1994 158
Por la cual se crea el Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino, se establece un subsidio para la adquisición de tierras, se reforma el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria y se dictan otras disposiciones

LEY 179 DE 1994..... 164
Por la cual se introducen algunas modificaciones a la Ley 38 de 1989, Orgánica del Presupuesto

LEY 190 DE 1995 164
Por la cual se dictan normas tendientes a preservar la moralidad en la Administración Pública y se fijan disposiciones con el objeto de erradicar la corrupción administrativa

LEY 200 DE 1995 165
Por la cual se adopta el Código Disciplinario Único

LEY 201 DE 1995 170
Por la cual se establece la estructura y organización de la Procuraduría General de la Nación, y se dictan otras disposiciones

LEY 222 DE 1995 172
Por la cual se modifica el Libro II del Código de Comercio, se expide un nuevo régimen de procesos concursales y se dictan otras disposiciones

LEY 223 DE 1995 172
Por la cual se expiden normas sobre racionalización tributaria y se dictan otras disposiciones

	Pág.
LEY 232 DE 1995	174
Por medio de la cual se dictan normas para el funcionamiento de los establecimientos comerciales	
LEY 270 DE 1996	174
Estatutaria de la Administración de Justicia	
DECRETO 1050 DE 1968.....	179
Por el cual se dictan normas generales para la reorganización y funcionamiento de la Administración Nacional	
DECRETO 250 DE 1970.....	179
Por el cual se expide el Estatuto de la Carrera Judicial y del Ministerio Público	
DECRETO 960 DE 1970.....	179
Por el cual se expide el Estatuto de Notariado	
DECRETO 1250 de 1970.....	180
Por el cual se expide el Estatuto del Registro de Instrumentos Públicos	
DECRETO 1265 DE 1970.....	180
Por el cual se expide el Estatuto Orgánico de la Administración de Justicia	
DECRETO 1355 DE 1970.....	181
Por el cual se dictan normas sobre policía	
DECRETO 1876 DE 1970.....	182
Por el cual se dictan normas sobre horario de trabajo en las oficinas de la Administración Nacional	
DECRETO 1660 DE 1978.....	182
Por el cual se reglamenta parcialmente las Leyes 15 y 20 de 1972, los Decretos 250 y 272 de 1970, 546 de 1971 y 717 de 1978, y otras disposiciones sobre administración de personal de la Rama Jurisdiccional, del Ministerio Público y de las Direcciones de Instrucción Criminal	
DECRETO 3466 DE 1982.....	183
Por el cual se dictan normas relativas a la idoneidad, la calidad, las garantías, las marcas, las leyendas, las propagandas y la fijación pública de precios de bienes y servicios, la responsabilidad de sus productores, vendedores y procesadores, y se dictan otras disposiciones	
DECRETO 222 DE 1983.....	185
Por el cual se expiden normas sobre contratos de la Nación y sus entidades descentralizadas y se dictan otras disposiciones	
DECRETO 583 DE 1984.....	186
Por el cual se reglamenta el inciso primero del artículo 42 del Decreto Extraordinario 2400 de 1968	

	Pág.
DECRETO 770 DE 1984.....	186
Por el cual se reglamentan parcialmente los artículos 1 de la Ley 58 de 1982 y 32 del Decreto Extraordinario 01 de 1984	
DECRETO 3539 DE 1985.....	187
Por el cual se confiere una autorización a la Junta Monetaria	
DECRETO 1222 DE 1986.....	187
Código de Régimen Departamental	
DECRETO 1333 DE 1986.....	192
Código de Régimen Municipal	
DECRETO 52 DE 1987.....	198
Por el cual se revisa, reforma y pone en funcionamiento el Estatuto de la Carrera Judicial	
DECRETO 2269 DE 1987.....	200
Por el cual se reajustan los valores absolutos que, en moneda nacional, expresa el Código Contencioso Administrativo	
DECRETO 2655 DE 1988.....	201
Por el cual se expide el Código de Minas	
DECRETO 624 DE 1989.....	202
Estatuto Tributario	
DECRETO 837 DE 1989	210
Por el cual se reglamentan el Decreto-ley 223 de 1983 y la Ley 57 de 1985, en lo relacionado con la publicidad de los actos que se ejecuten en los procesos licitatorios	
DECRETO 1888 DE 1989.....	211
Por el cual se modifica el Régimen disciplinario de los funcionarios y empleados de la Rama Jurisdiccional	
DECRETO 2279 DE 1989.....	213
Por el cual se implementan sistemas de solución de conflictos entre particulares y se dictan otras disposiciones	
DECRETO 2288 DE 1989.....	214
Por el cual se dictan disposiciones relacionadas con la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	
DECRETO 2867 DE 1989.....	214
Por el cual se reglamenta el artículo 207, num. 4 del Código Contencioso Administrativo	
DECRETO 1746 DE 1991.....	215
Por el cual se establece el Régimen Sancionatorio y el Procedimiento Administrativo Cambiario a seguir por la Superintendencia de Cambios	

	Pág.
Por el cual se reglamenta la Acción de Tutela consagrada en el artículo 86 de la Constitución Política	
DECRETO 2651 DE 1991.....	216
Por el cual se expiden normas transitorias para descongestionar los Despachos Judiciales	
DECRETO 2652 DE 1991.....	216
Por el cual se adoptan medidas administrativas para el funcionamiento del Consejo Superior de la Judicatura	
DECRETO 2130 DE 1992	216
Por el cual se atribuyen funciones a los Ministros, Directores de Departamentos Administrativos y demás directores, gerentes o jefes de entidades administrativas del orden nacional	
DECRETO 653 DE 1993.....	218
Por el cual se expide el Estatuto Orgánico del Mercado Público de Valores	
DECRETO 663 DE 1993.....	219
Por el cual se actualiza el Estatuto Orgánico del Sistema Financiero	
DECRETO 768 DE 1993.....	221
Por el cual se reglamentan los artículos 2° literal f) del Decreto 2112 de 1992, 176 y 177 del Código Contencioso Administrativo, y 16 de la Ley 38 de 1989	
DECRETO 1421 DE 1993.....	223
Régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá	
DECRETO 818 DE 1994.....	228
Por el cual se modifica y adiciona el Decreto 768 del 23 de abril de 1993	
DECRETO 2633 DE 1994	229
Por el cual se reglamentan los artículos 24 y 57 de la ley 100 de 1993	
DECRETO 2636 DE 1994	229
Por el cual se reglamenta el artículo 58 de la Ley 141 de 1994	
DECRETO 2663 DE 1994	229
Por el cual se reglamentan los capítulos X y XIV de la Ley 160 de 1994, en lo relativo a los procedimientos de clasificación de la situación de las tierras desde el punto de vista de la propiedad, delimitación o deslinde de las tierras del dominio de la Nación y lo relacionado con los resguardos indígenas y las tierras de las comunidades negras	

	Pág.
DECRETO 2664 DE 1994	230
Por el cual se reglamenta el Capítulo XII de la Ley 160 de 1994 y se dictan los procedimientos para la adjudicación de terrenos baldíos y su recuperación	
DECRETO 2665 DE 1994	231
Por el cual se reglamenta el Capítulo XI de la Ley 160 de 1994, relacionado con la extinción del derecho de dominio privado sobre inmuebles rurales	
DECRETO 2841 DE 1994.....	232
Por el cual se modifica el Decreto 818 del 22 de abril de 1994	
DECRETO 782 DE 1995	232
Por el cual se reglamentan parcialmente las leyes 25 de 1982 y 133 de 1994	
DECRETO 948 DE 1995	233
Por el cual se reglamentan, parcialmente la Ley 23 de 1973, los artículos 33, 73, 74, 75 y 76 del Decreto-ley 2811 de 1974; los artículos 41,42, 43, 44, 45, 48 y 49 de la Ley 9 de 1979; y la Ley 99 de 1993, en relación con la prevención y control de la contaminación atmosférica y la protección de la calidad del aire	
DECRETO 1285 DE 1995	233
Por el cual se establecen normas en materia de habilitación de depósitos para el almacenamiento de mercancías bajo control aduanero y se dictan otras disposiciones	
DECRETO 1477 DE 1995	234
Por el cual se reglamenta la Ley 190 del 6 de junio de 1995 en materia de publicación de contratos en el Diario Único de Contratación Pública	
DECRETO 2150 DE 1995	234
Por el cual se suprimen y reforman regulaciones; procedimientos o trámites innecesarios, existentes en la Administración Pública	
DECRETO 2268 DE 1995	238
Por el cual se dictan disposiciones sobre expedición de visas, control de extranjeros y se dictan otras disposiciones en materia de inmigración	
DECRETO 111 DE 1996	239
Por el cual se compilan la Ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995 que conforman el Estatuto Orgánico del Presupuesto	
DECRETO 427 DE 1996	239
Por el cual se reglamentan el Capítulo II del Título I y el Capítulo XV del Título II del Decreto 2150 de 1995	

Pág.	Pág.
DECRETO 1681 DE 1996 240 Por el cual se fijan los derechos por concepto del ejercicio de la función notarial y se dictan otras disposiciones	ACUERDO No. 39 DE 1990..... 247 Por el cual se modifica el Acuerdo No. 1 de 1971
RESOLUCIÓN EXTERNA 05 DE 1993 240 Por la cual se regula el trámite del derecho de petición de información y formulación de consultas ante la Junta Directiva del Banco de la República	ACUERDO No. 4 DE 1994..... 248 Por el cual se asigna a la secciones los asuntos referentes a la acción de tutela
RESOLUCIÓN EXTERNA 21 DE 1993 241 Por la cual se expiden regulaciones en materia cambiaria	ACUERDO No. 12 DE 1996 249 Por el cual se modifica el reglamento del Consejo de Estado contenido en los Acuerdos 2 de 1971, 1 de 1978 y 39 de 1990
ACUERDOS No. 2 DE 1971 Y No. 1 DE 1978.....242 Reglamento del Consejo de Estado	
ACUERDO No. 15 DE 1986..... 247 Por el cual se reglamenta el abono de negocios en el reparto de que trata el artículo 67 de la Ley 96 de 1985	ACUERDO No. 18 DE 1996 249 Por el cual se adiciona el Acuerdo 39 del 14 de noviembre de 1990

